



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea
Legii nr.263 din 19.07.2007 privind înființarea,
organizarea și funcționarea creșelor**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr.263 din 19.07.2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea creșelor, transmisă de Secretarul General al Camerei Deputaților cu adresa nr.Plx 186 din 11.03.2009,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr.263/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea creșelor, urmărindu-se, așa cum se arată în Expunerea de motive, asigurarea unor servicii adecvate de îngrijire a copiilor, stimularea participării femeilor pe piața forței de muncă, precum și reconcilierea vieții profesionale cu viața de familie.

Inițiativa legislativă are în vedere și faptul că Normele metodologice de aplicare a Legii nr.263/2007 nu au fost încă aprobate prin hotărâre a Guvernului, în conformitate cu art.24 din această lege.

Prin obiectul său de reglementare, proiectul face parte din categoria legilor organice, ca și legea asupra căreia intervine legislativ, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

2. Semnalăm că la redactarea proiectului nu au fost avute în vedere dispozițiile art.74 alin.(4) din Constituția României, republicată, potrivit cărora deputații și senatorii care exercită dreptul la inițiativă legislativă pot prezenta propuneri legislative numai în forma cerută pentru proiectele de legi.

În acest sens, semnalăm că în cuprinsul propunerii legislative se găsesc motivațiile pentru intervențiile legislative preconizate, soluție neconsacrată de normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative.

Menționăm că motivele de fapt și de drept pentru modificarea și completarea actului normativ de bază trebuie incluse în Expunerea de motive și în Tabelul comparabil al textului în vigoare cu cel al textului modificat.

Față de cele de mai sus, este necesară eliminarea din cuprinsul proiectului a textelor având titulatura „**Motivație:**”, respectiv, „**Notă:**” și introducerea acestora, în mod corespunzător, în cadrul Expunerii de motive care însoțește propunerea legislativă.

Totodată, semnalăm că normele care dispun intervențiile legislative asupra actului normativ de bază nu sunt redactate în conformitate cu dispozițiile Legii nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

3. Întrucât propunerea legislativă implică modificarea prevederilor bugetului de stat, sunt aplicabile dispozițiile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituția României, republicată, și prevederile art.15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările ulterioare.

4. Pentru menționarea completă a naturii intervențiilor legislative aduse actului de bază, **titlul** proiectului trebuie reformulat, astfel:

„LEGE pentru modificarea și **completarea** Legii nr.263/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea creșelor”.

5. Sub aspectul sistematizării, este necesar ca propunerea legislativă să fie alcătuită din două articole, marcate ca **art.I și II**, primul cuprinzând intervențiile legislative preconizate, iar cel de-al doilea dispunând republicarea actului normativ de bază.

6. Pentru identificarea actului normativ care face obiectul intervențiilor legislative propuse prin prezentul proiect, **partea introductivă a art.I** trebuie să aibă următoarea redactare:

„Art.I. - Legea nr.263/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea creșelor, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.507 din 30 iulie 2007, se modifică și se completează după cum urmează:”.

Subsecvent acestui text și potrivit intenției exprimate prin proiect, vor fi inserate puncte care să dispună **fiecare intervenție legislativă preconizată**, după cum urmează:

„1. Alineatul (1) al articolului 1 se modifică și va avea următorul cuprins:

„(1) Creșele sunt instituții publice

2. După alineatul (3) al articolului 1 se introduce un nou alineat, alin.(4), cu următorul cuprins:

„(4) În instituțiile publice

3. După alineatul (7) al articolului 2 se introduc două noi alineate, alin.(8) și (9), cu următorul cuprins:

„(8) Creșele pot colabora

(9) Colaborarea creșelor

4. Alineatul (1) al articolului 3 se modifică și va avea următorul cuprins:

„(1) În îndeplinirea scopului lor, creșele realizează, în principal, următoarele activități:

- a) asigură servicii.....;
- b) asigură un program de educație;
- c) asigură supravegherea.....;
- d) asigură nutriția.....;
- e) colaborează.....;
- f) asigură consiliere.....;
- g) contribuie.....”

5. La articolul 4 alineatul (1), litera c) se modifică și va avea următorul cuprins:

„c) grupa mare, de la 2 ani până la 4 ani”.

6. După alineatul (1) al articolului 4 se introduce un nou alineat, alin.(1¹), cu următorul cuprins:

„(1¹) În funcție de dezvoltarea

7. Alineatele (1), (2), (3) și (5) ale articolului 5 se modifică și vor avea următorul cuprins:

„(1) Creșele organizate cu program de lucru zilnic”

(2) Creșele prevăzute la alin.(1)

(3) Creșele organizate cu program de lucru săptămânal funcționează

.....
(5) Creșele organizate cu program de lucru săptămânal asigură

8. Alineatele (1) și (3) ale articolului 7 se modifică și vor avea următorul cuprins:

„(1) Înscrierea copiilor la creșă în sistem privat.....

.....
(3) Înscrierea copiilor la creșă este realizată

9. Alineatul (1) al articolului 10 se abrogă.

10. Articolul 22 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art.22. – Medicul și psihologul instituției

7. La textul preconizat pentru noul **alin.(4) al art.1**, care va face obiectul **pct.2** al art.I, menționăm că, potrivit art.36 alin.(3) teza a doua din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, nu este permisă prezentarea unor explicații prin folosirea parantezelor. De aceea, este necesară reformularea, în mod corespunzător, a normei vizate. Observația este valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.

Totodată, pentru un spor de rigoare în redactare, propunem ca finalul textului să fie reformulat, astfel: „se stabilesc prin hotărâre a consiliului local în subordinea căruia se află administrația creșei”.

8. Referitor la textul propus pentru noul **alin.(9) al art.2**, care va face obiectul **pct.3** al art.I, sugerăm ca acesta să debuteze, astfel:

„(9) Colaborarea creșelor din sistemul public cu instituțiile **prevăzute la alin.(8)** se face printr-o comisie paritară ...”

9. La textele propuse pentru **art.3 alin.(1) lit.a)-g)**, care vor face obiectul **pct.4**, din considerente gramaticale, cuvintele din debut trebuie redactate cu literă mică.

10. Având în vedere că textul propus la **pct.6** pentru **alin.(3) art.5** include și soluția juridică prevăzută în actualul alin.(4), este necesar ca proiectul să cuprindă un punct distinct care să dispună abrogarea acestui text, în următoarea redactare:

„7. Alineatul (4) al articolului 5 se abrogă”.

Pe cale de consecință, celelalte puncte subsumate pct.I vor fi renumerotate.

11. Pentru un spor de rigoare normativă, **teza a doua** de la **alin.(3) al art.7**, care va face obiectul actualului **pct.8**, trebuie reformulată, astfel:

„Fac excepție cazurile sociale care vor fi supuse spre aprobare prin hotărâre a consiliului local, în limita locurilor aprobate”.

12. Referitor la **art.10** din actul normativ de bază, inițiatorii propun abrogarea alin.(1) cu motivarea inexistenței unor criterii de departajare a contribuției lunare.

Semnalăm însă că unele criterii de departajare a contribuției lunare se regăsesc chiar în cuprinsul alineatului propus spre abrogare, precum și în cadrul alin.(2).

Pe de altă parte, potrivit alin.(3), valoarea contribuției lunare este aprobată prin hotărâre a Guvernului, iar abrogarea alin.(1) ar conduce la neaplicarea acestei norme.

Pentru considerentele menționate mai sus, apreciem că este necesară menținerea actualei reglementări, eliminându-se astfel punctul referitor la abrogarea alin.(1) al art.20.

13. Pentru **art.II**, care urmează a fi introdus în finalul propunerii legislative, textul trebuie redactat, astfel:

„Art.II. - Legea nr.263/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea creșelor, cu modificările și completările aduse prin prezenta lege, se va republica, dându-se textelor o nouă numerotare”.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 212/23.03.2008.

L. nr. 263/2007

M. Of. nr. 507/30 iul. 2007

Lege privind înființarea, organizarea și funcționarea creșelor

1 promulgată prin D. nr. 734/2007 M. Of. nr. 507/30 iul. 2007

Decret pentru promulgarea Legii privind înființarea,
organizarea și funcționarea creșelor